

İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2025/22) HAKKINDA BİLGİLENDİRME RAPORU

1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Dayanak

(1) Bu Rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe (Yönetmelik) dayanılarak hazırlanmıştır.

1.2. Soruşturma konusu eşya

(1) Soruşturma konusu eşya, 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 (55.13-16) gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” tır.

1.3. Yürürlükteki önlemler

(1) Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 55.13-16 GTP altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatında, 15/2/2001 tarihli ve 24319 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2001/2) ile %87 oranında dumpinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) 31/12/2018 tarihli ve 30642 dördüncü mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/4) ile tamamlanan nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda dumpinge karşı önlem oranının %44 olarak değiştirilerek uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) 23/6/2025 tarihli ve 32935 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11) ile, tamamlanan son nihai gözden geçirme soruşturması neticesinde, yürürlükte olan dumpinge karşı önlemin uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(4) 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/40) ile, yürürlükteki dumpinge karşı önlem Bulgaristan Cumhuriyeti ve Polonya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(5) 7/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) ile, yürürlükteki dumpinge karşı önlem Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(6) 26/8/2021 tarihli ve 31580 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) ile, yürürlükteki dumpinge karşı önlem İspanya Krallığı, İtalyan Cumhuriyeti, Almanya Federal Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı olan ve anılan Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) 1/6/2023 tarihli ve 32208 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/20) ile, yürürlükteki dumpinge karşı önlem Kuzey Makedonya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(8) 20/2/2024 tarihli ve 32466 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/8) ile, yürürlükteki dampainge karşı önlem İtalyan Cumhuriyeti, İspanya Krallığı ve Almanya Federal Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı ithalat için gözden geçirilmiş; Avusturya Cumhuriyeti, Belçika Krallığı, Çek Cumhuriyeti, Danimarka Krallığı, Estonya Cumhuriyeti, Finlandiya Cumhuriyeti, Fransa Cumhuriyeti, Hırvatistan Cumhuriyeti, Hollanda Krallığı, İrlanda Cumhuriyeti, İsveç Krallığı, Letonya Cumhuriyeti, Litvanya Cumhuriyeti, Lüksemburg Büyük Dükalığı, Macaristan, Malta Cumhuriyeti, Portekiz Cumhuriyeti, Romanya, Slovak Cumhuriyeti ve Slovenya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir. Böylece tüm Avrupa Birliği (AB) ülkeleri önleme tabi olmuştur.

1.4. İnceleme ve soruşturma

(1) ÇHC menşeli 55.13-16 GTP altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatında uygulanan dampainge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat yoluyla etkisiz kılındığına yönelik şüphe üzerine İthalat Genel Müdürlüğünce re’sen bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin iddia ve bulguların Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde, Malezya menşeli/çıkışlı “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatı için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca (Kurul) Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(3) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/28) ile Malezya menşeli/çıkışlı 55.13-16 GTP altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatına yönelik olarak önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma başlatılmıştır.

1.5. Soruşturma dönemi

(1) Önlemin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için 1/1/2021 ile 30/6/2024 tarihleri arası soruşturma dönemi; 1/1/2024 – 30/6/2024 tarihleri arası raporlama dönemi olarak belirlenmiştir.

1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması

(1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla bilinen ithalatçılara ve yabancı üretici/ihracatçılara soru formları gönderilmiş ve Malezya’nın Ankara’daki Büyükelçiliğine bildirim yapılmıştır. İlk aşamada tarafların soru formlarını cevaplandırmaları için posta süresi dâhil 37 günlük süre verilmiştir. Sonraki aşamada makul süre uzatımı talepleri değerlendirilerek karşılanmış olup ilgili taraflara normal süreye ilaveten ek süre verilmiştir.

(2) Soruşturma kapsamında Malezya’da yerleşik Penfabric Sdn. Berhad firması soru formuna cevap vermiş olup iş birliğinde bulunmuştur.

(3) Soruşturma kapsamında Malezya’da yerleşik Power Fabric Sdn. Bhd. firması soru formuna cevap vermiş fakat Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) resmi istatistiklerine göre soruşturma döneminde Türkiye’ye soruşturma konusu ürün ihracatı bulunmadığı görülmüştür.

(4) İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği ilgili taraf olma talebini yazılı olarak iletmıştır.

(5) İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği ilgili taraf olma talebini yazılı olarak iletmıştır.

(6) Akdeniz Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği ilgili taraf olma talebini yazılı olarak iletmıştır.

(7) Yerli üretici Kıvanç Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ. soruşturmaya ilişkin görüşlerini yazılı olarak iletmıştır.

(8) Malezya'da mukim ve iş birliğine davet edilen ve/veya söz konusu soruşturma ile ilgili/ilintili olabilecek diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun herhangi bir başvuru alınmamıştır.

(9) Soruşturma sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi, bulgu ve değerlendirmeleri içeren genel nihai bildirim raporu tüm ilgili taraflara; firma özel bilgilerini ve değerlendirmelerini de ihtiva eden firma özel nihai bildirim raporları ise ilgili firmalara 15/5/2025 tarihinde iletilmiş ve taraflara nihai bildirimdeki hususlara ilişkin görüşlerini sunma imkânı tanınmıştır.

(10) Nihai bildirim raporunun yayımlanmasını müteakip 27/5/2025 tarihinde ilgili tarafların katılımıyla kamu dinleme toplantısı gerçekleştirilmiş ve taraflara görüşlerini sözlü olarak da belirtme imkânı tanınmıştır.

(11) Tarafların soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş olup mezkûr görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu raporun ilgili bölümlerinde yer verilmiştir.

2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER

2.1. Genel açıklamalar

(1) ÇHC menşeli ithalatla uygulanan dampinge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışı ithalat yoluyla etkisiz kılınp kılınmadığı hususu ithalatla haksız rekabetin önlenmesi hakkında mevzuat hükümleri çerçevesinde soruşturulmuştur.

(2) Önlemin etkisiz kılınmasına ilişkin değerlendirme, Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişiklik meydana gelip gelmediği, bu değişikliğin yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya işten kaynaklanıp kaynaklanmadığı ve bu şekilde yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılıp azaltılmadığının incelenmesi yoluyla yapılmıştır.

(3) Soruşturma kapsamında esaslı bilgi veya belgeleri sağlamayan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi çerçevesinde iş birliğinde bulunmadı olarak addedilmiştir. Bu durumda, önlemlerin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için eldeki mevcut veriler kullanılmıştır.

2.2. Ticaretin gerçekleştirilme şeklinde değişiklik ve yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılması

2.2.1. Soruşturma konusu ürün ithalatının gelişimi

(1) Soruşturma konusu eşya ithalatının analizinde TÜİK tarafından özel ticaret sistemine göre açıklanan dış ticaret istatistiği kullanılmıştır.

(2) Soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 15.153 ton, 19.462 ton ve 15.366 ton olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 7.683 ton ve 6.615 ton seviyesindedir.

(3) Soruşturma konusu eşya ithalatı, 2021-2023 döneminde sırasıyla 110 milyon ABD doları, 168 milyon ABD doları ve 138 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 69 milyon ABD doları ve 57 milyon ABD doları düzeyindedir.

(4) Soruşturma konusu eşya ithalatında ortalama birim fiyat 2021 yılında 7,3; 2022 yılında 8,6; 2023 yılında 9 ABD doları/kg seviyesindedir. 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde gerçekleşen ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 9 ve 8,6 ABD doları/kg'dır.

(5) HC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 2.970 ton, 4.086 ton, 3.015 ton olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 1.507 ton ve 1.196 ton seviyesindedir.

(6) HC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 16 milyon ABD doları, 26 milyon ABD doları, 20 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 10 milyon ABD doları ve 9 milyon ABD doları düzeyindedir.

(7) HC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyat 2021 yılında 5,6; 2022 yılında 6,3; 2023 yılında 6,7 ABD doları/kg seviyesindedir. 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde gerçekleşen ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 6,7 ve 7,3 ABD doları/kg'dır.

(8) HC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatının toplam ithalat içerisinde miktar bazında payı 2021-2023 döneminde sırasıyla %20, %21, %20 ve 2023(1-6) döneminde %20 olup 2024 (1-6) döneminde %18'e düşmüştür.

(9) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021 yılında 140 ton, 2022 yılında 242 ton olup 2023 yılında önemli ve dikkat çekici bir şekilde 2.507 tona yükselmiştir. Anılan ithalatın 2023 (1-6) döneminde 1.253 ton ve 2024 (1-6) döneminde 2.012 ton düzeyinde gerçekleştiği ve artmaya devam ettiği görülmektedir.

(10) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 1 milyon ABD doları, 2 milyon ABD doları, 13 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 7 milyon ABD doları ve 9 milyon ABD dolarıdır.

(11) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyat 2021 yılında 8,1; 2022 yılında 8,8; 2023 yılında 5,3 ABD doları/kg seviyesindedir. 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde gerçekleşen ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 5,3 ve 4,7 ABD doları/kg düzeyindedir. Malezya menşeli/çıkışlı ithalatta birim fiyatlar soruşturma döneminde ortalama ithal birim fiyatların ve HC menşeli ithalat birim fiyatlarının altına düşmüştür.

(12) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatının toplam soruşturma konusu eşya ithalatı içerisindeki payı 2021 ve 2022 yıllarında sırasıyla %0,9 ve %1,2 olup 2023 yılı ve 2023 (1-6) döneminde %16'ya, 2024 (1-6) döneminde %30'a yükselmiştir.

2.2.2. Soruşturma konusu eşyaya ilişin uluslararası ticaret verileri

(1) Uluslararası kaynaklara ilişkin değerlendirmelerde Uluslararası Ticaret Merkezi (ITC) Ticaret Atlası (Trademap) veri tabanı kullanılmıştır. Anılan veri tabanında güncel veri 2024 (1-3) dönemi itibarıyla bulunduğundan 2021-2024 (1-3) dönem aralığı dikkate alınarak değerlendirme yapılmıştır.

(2) Malezya'nın HC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 5.892 ton, 3.223 ton, 4.886 ton seviyesindedir. Söz konusu ithalat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 1.222 ton ve 1.485 ton düzeyinde gerçekleşmiştir.

(3) Malezya'nın HC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 18 milyon ABD doları, 14 milyon ABD doları, 17 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde 4 milyon ABD doları düzeyinde gerçekleşmiştir.

(4) Malezya'nın ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyat 2021 yılında 3; 2022 yılında 4,2; 2023 yılında 3,5 ABD doları/kg seviyesindedir. Söz konusu ithalatta birim fiyat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 3,5 ve 2,7 ABD doları/kg'dır.

(5) Malezya'nın soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde ÇHC menşeli ithalatın miktar bazında payı 2021-2023 döneminde sırasıyla %54, %41 ve %54 olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalatın miktar bazında payı 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde %54'tür.

(6) Malezya'nın soruşturma konusu eşya ihracatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 15.949 ton, 10.863 ton, 11.600 ton seviyesindedir. Söz konusu ihracat, 2023(1-3) ve 2024(1-3) dönemlerinde sırasıyla 2.900 ton ve 3.680 ton düzeyinde bulunmaktadır.

(7) Malezya'nın soruşturma konusu eşya ihracatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 84 milyon ABD doları, 81 milyon ABD doları, 82 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ihracat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 21 milyon ABD doları ve 24 milyon ABD doları düzeyinde bulunmaktadır.

(8) Malezya'nın soruşturma konusu eşya ihracatında ortalama birim fiyat 2021 yılında 5,2 ABD doları/kg, 2022 yılında 7,4 ABD doları/kg, 2023 yılı ve 2023 (1-3) döneminde 7,1 ABD doları/kg, 2024 (1-3) döneminde 6,6 ABD doları/kg'dır.

(9) Malezya'nın Türkiye'ye soruşturma konusu eşya ihracatı 2021 yılında 175 ton, 2022 yılında 659 ton olup 2023 yılında önemli ve dikkat çekici bir şekilde 3.503 tona yükselmiştir. Malezya'nın Türkiye'ye soruşturma konusu eşya ihracatının 2023 (1-3) döneminde 876 ton, 2024 (1-3) döneminde 1.313 ton olduğu ve artmaya devam ettiği görülmektedir.

(10) Malezya'nın Türkiye'ye soruşturma konusu eşya ihracatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 1 milyon ABD doları, 4 milyon ABD doları, 18 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ihracat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 4 milyon ABD doları ve 6 milyon ABD dolarıdır.

(11) Malezya'nın Türkiye'ye soruşturma konusu eşya ihracatında birim fiyat 2021 yılında 6,6; 2022 yılında 6,3; 2023 yılında 5,1; 2023 (1-3) döneminde 5,1; 2024 (1-3) döneminde 4,6 ABD doları/kg'dır.

(12) Malezya'nın soruşturma konusu eşya ihracatı içerisinde Türkiye'ye ihracatının miktar bazında payı 2021 yılında %1,1'den 2022 yılında %6,1'e, 2023 yılı ve 2023 (1-3) döneminde %30'a ve 2024 (1-3) döneminde %36'ya yükselmiştir.

(13) Malezya'nın 2021-2024 (1-3) döneminde soruşturma konusu eşya ithalat ve ihracat miktarları birbirine yakın olup 2024 (1-3) döneminde Türkiye'ye yaptığı ihracat soruşturma konusu eşya ihracatının %36'sını oluşturmaktadır. Aynı dönemde, Malezya'nın Türkiye'ye ihracatında birim fiyat 4,6 ABD doları/kg olurken, Türkiye'nin ardından en fazla miktarda ihracat yaptığı Bangladeş için birim fiyat 7,9 ABD doları/kg'dır.

2.2.3. Ticaretin gerçekleştirilme şeklindeki değişikliğe ilişkin değerlendirme

(1) Soruşturma konusu eşyanın ithalat istatistiklerinin incelenmesi neticesinde, soruşturma döneminde Malezya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalat miktarının önemli ve dikkat çekici bir şekilde arttığı ve 2024 (1-6) döneminde Malezya'nın en fazla ithalat yapılan ülke konumuna geldiği görülmüştür. Malezya menşeli ithalat özellikle 2023 yılında artmış olup aynı yıl Malezya'dan ithalatta birim fiyat, ÇHC menşeli ithalat birim fiyatının altına düşmüştür.

(2) Malezya, 2023 yılı itibarıyla en yüksek miktarda ihracatı Türkiye'ye, hemen ardından ise Bangladeş'e yapmış olup Türkiye'ye yapılan ihracatındaki birim fiyat, Bangladeş'e yapılan ihracatındaki birim fiyatın altındadır.

(3) Diğer taraftan, Malezya Ankara Büyükelçiliği aracılığıyla, soruşturma konusu eşya için Malezya'da yerleşik üretici niteliğini haiz ihracatçı firmaların unvan ve adres bilgileri talep edilmiş olup bu hususta herhangi bir yanıt alınmamıştır.

(4) Anılan hususlar çerçevesinde, Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde, ÇHC menşeli ithalata yönelik dampinge karşı önlemin yürürlüğe girmesi sonrasında değişiklik meydana geldiği değerlendirilmektedir.

2.2.4. Yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılması

(1) Bu Raporun önceki bölümlerinde tespit edildiği üzere, ÇHC menşeli ithalatta dampinge karşı önlemin yürürlüğe girmesinden sonra, Malezya'dan ülkemize düşük ithal birim fiyatlar ile ithalatta artış meydana geldiği görülmektedir. Malezya'dan düşük birim fiyat ile gerçekleştirilen ithalattaki artışın yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisini miktar ve birim fiyat bazında azalttığı değerlendirilmektedir.

2.3. Önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetleri

2.3.1. İş birliğinde bulunan firmalara ilişkin belirlemeler

2.3.1.1. Penfabric Sdn. Berhad

(1) Penfabric Sdn. Berhad firması soru formuna cevap vererek iş birliğinde bulunmaktadır.

(2) 24/3/2025-25/3/2025 tarihlerinde Malezya'da yerleşik Penfabric Sdn. Berhad firması nezdinde gerçekleştirilen yerinde doğrulama soruşturmasında firmanın Malezya'da kurulu bir üretim tesisinin bulunduğu, firma tesisinde üretilen soruşturma konusu ürün miktarı ile kullanılan ham madde, yarı mamul ve enerji miktarının uyumlu olduğu, Türkiye'ye satışı yapılan soruşturma konusu ürün miktarı ile ilgili olarak tarafımıza sunulan bilgi/belgenin kayıtlarımızdaki bilgilerle uyumlu olduğu anlaşılmıştır.

(3) Penfabric Sdn. Berhad firmasının soruşturma konusu eşya üretimini Malezya'daki tesisinde gerçekleştirdiği ve yürürlükteki dampinge karşı önlemi etkisiz kılma faaliyetinde bulunmadığı tespit edilmiştir.

2.3.1.2. Malezya'da mukim diğer firmalara ilişkin belirlemeler

(1) Soruşturma döneminde iş birliğinde bulunmayan Malezya'da mukim firmalar için belirlemeler eldeki mevcut verilere göre yapılmıştır.

(2) Bu çerçevede, soruşturma dönemi içerisinde özellikle 2023 yılında Malezya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatının bir önceki yıla göre miktar bazında %936 oranında artış gösterdiği, söz konusu ithalatta birim fiyatların ÇHC menşeli ithal birim fiyatların altına gerilediği ve Türkiye'nin soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde Malezya'nın payının çarpıcı bir şekilde yükseldiği ve 2021 yılında %0,9'dan 2024 (1-6) döneminde %30 seviyesine geldiği görülmektedir.

(3) Soruşturma döneminde Malezya'nın soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde ÇHC menşeli ithalat oldukça yüksek paya sahiptir. Soruşturma dönemi içerisinde özellikle 2023 yılında Malezya'nın ÇHC'den gerçekleştirdiği ithalat bir önceki yıla göre %52 artış göstermiştir.

(4) Yapılan bu tespitler, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda Türkiye ile Malezya'da yerleşik diğer firmalar arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiğine ve Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat yoluyla yürürlükteki dampinge karşı önlemlerin iyileştirici etkisinin azaltıldığına işaret

etmektedir. Bu kapsamda, Malezya'da yerleşik diğer firmaların yürürlükteki dämpinge karşı önlemi etkisiz kıldığı değerlendirilmektedir.

2.3.2. İlgili taraf görüşleri

2.3.2.1. Akdeniz Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği

(1) Akdeniz Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze ilemiştir. Anılan görüş yazısında özetle, Türkiye'nin soruşturma konusu ürün grubunda dünyanın en büyük ihracatçılarından olduğu belirtilerek Malezya'nın soruşturma konusu ürün grubunda ciddi bir üretimi olmamasına rağmen Türkiye'nin en büyük tedarikçilerinden biri haline geldiği vurgulanmıştır. Söz konusu durumun, ÇHC menşeli ithalata karşı yürürlükte bulunan dämpinge karşı önlemin Malezya üzerinden ithalat yoluyla Türkiye'ye gönderilmesi sebebiyle meydana gelebileceği ifade edilmiştir. Malezya'dan soruşturma konusu eşyanın artan ithalatının yerli tekstil sektörünün rekabet gücünü olumsuz etkilediği ve vergi kaybına neden olduğu belirtilmiştir. Bu çerçevede; dämpinge karşı mevcut önlemlerin Malezya üzerinden ithalat yoluyla etkisiz kılındığına dair değerlendirmelerde bulunulmuş olup yerli üreticilerin haksız rekabetin olumsuz etkisinden korunması talep edilmiştir.

2.3.2.2. İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği

(1) İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze ilemiştir. Anılan görüş yazısında özetle, Türkiye'nin soruşturma konusu ürün ihracatında önde gelen ülkelerden biri olduğu; buna karşın, bu alanda kayda değer bir üretim kapasitesine sahip olmayan Malezya'nın, Türkiye'nin en büyük tedarikçilerinden biri haline gelmesinin dikkat çekici olduğu ifade edilmiştir. Söz konusu durumun, ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatına karşı uygulanmakta olan dämpinge karşı önlemlerin, Malezya üzerinden gerçekleştirilen ithalat yoluyla etkisiz kılınmasından kaynaklanabileceği değerlendirilmiştir. Ayrıca, Malezya'dan yapılan düşük birim fiyatlı ithalattaki artışın yerli tekstil sektörünün rekabet gücünü olumsuz etkilediği ve aynı zamanda vergi kaybına neden olduğu vurgulanmış olup gerekli önlemlerin alınması talep edilmiştir.

2.3.2.3. İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği

(1) İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze ilemiştir. Anılan görüş yazısında özetle, Türkiye'nin üçüncü büyük ihracatçı sektörü olan hazır giyim ve konfeksiyon sektörünün kullandığı ham maddelere getirilen ticaret politikası önlemlerinin, sektörün ihracatındaki düşüşü ve pazar kayıplarını artırarak rekabet gücünü olumsuz etkilediği ifade edilmiştir. Dämpinge karşı mevcut önlemin kumaş üreticilerini korumada kalıcı hale geldiği ifade edilerek soruşturmanın önlemsiz kapatılması veya ÇHC menşeli ürünlere uygulanan dämpinge karşı önlem oranının düşürülmesi talep edilmiştir. Bununla birlikte, soruşturma konusu eşya ithalatının yoğunluk durumunun göz önünde bulundurularak ithalatı azalan gümrük tarife pozisyonlarının kapsam dışı bırakılması talep edilmiştir.

(2) Hazır giyim ve konfeksiyon sektörünün uluslararası rekabet gücünün korunması ve artırılması amacıyla, sektörün kullandığı ham maddelere yönelik ticaret politikası önlemlerinin etkileri titizlikle değerlendirilmektedir. Soruşturma kapsamındaki önlemlerin bütüncül

yaklaşım doğrultusunda değerlendirilmesinin hem sektörün sürdürülebilirliği hem de Türkiye'nin ihracat performansı açısından faydalı olacağı düşünülmektedir.

2.3.2.4. Kıvanç Tekstil Sanayi ve Ticaret A.Ş.

(1) Kıvanç Tekstil Sanayi ve Ticaret A.Ş. soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze iletmıştır. Anılan görüş yazısında özetle, ÇHC menşeli sentetik iplikten mensucat ithalatına yönelik olarak alınan dampinge karşı önlemin ardından temel endüstriyel parametrelerde belirgin bir değişiklik olmaksızın Malezya'dan ithalatla birim fiyatların ani bir şekilde düşmesinin menşe saptırması nedeniyle meydana gelebileceği belirtilmiştir. Menşe saptırması yoluyla elde edilen maliyet avantajının yerli üreticilerin rekabet gücünü azalttığı ifade edilerek yerli üreticilerin haksız rekabetin olumsuz etkisinden korunması talep edilmiştir.

3. NİHAİ DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

3.1. Nihai değerlendirme

(1) Soruşturma konusu eşyaya ilişkin ithalat verisi incelendiğinde, Malezya menşeli/çıkışlı ithalatın özellikle 2023 yılında önemli ve dikkat çekici bir şekilde yükseldiği gözlemlenmiştir. Soruşturma döneminde, soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde Malezya'nın miktar bazında payı 2021 yılında %0,9'dan 2022 yılında %1,2'ye 2023 yılında %16,3'e ve 2024 (1-6) döneminde %30,4'e yükselmiştir.

(2) Malezya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyatın 2023 yılında ortalama ithal birim fiyatlar ile ÇHC menşeli ithal birim fiyatların altına düştüğü görülmektedir.

(3) Trademap veri tabanı üzerinden Malezya'nın soruşturma konusu eşya ticareti incelendiğinde, Malezya'nın soruşturma döneminde ÇHC'den gerçekleştirdiği soruşturma konusu eşya ithalatının miktar bazında payının oldukça yüksek olduğu ve birim fiyatların ortalama ithal birim fiyatların altında bulunduğu görülmektedir.

(4) Malezya'nın Türkiye'ye soruşturma konusu eşya ihracatının soruşturma dönemi içerisinde önemli ve dikkat çekici bir şekilde yükseldiği ve söz konusu artışın devam ettiği görülmektedir.

(5) Malezya'nın soruşturma konusu eşya ihracatı içerisinde Türkiye'ye ihracatının miktar bazında payının 2021 yılında %1,1'den 2022 yılında %6,1'e, 2023 yılı ve 2023 (1-3) döneminde %30'a ve 2024 (1-3) döneminde %36'ya yükseldiği görülmektedir.

(6) Malezya'nın soruşturma dönemi içerisinde soruşturma konusu ürün ihracatında artış bulunmadığı fakat Türkiye'ye ihracatının düşük birim fiyatlar ile artış gösterdiği görülmektedir.

(7) Soru formu cevabını ileterek iş birliğinde bulunan Penfabric Sdn. Berhad firmasının Malezya'da kurulu bir üretim tesisinin bulunduğu, üretimi yapılan soruşturma konusu ürün miktarı ile kullanılan ham madde, yarı mamul ve enerji miktarının uyumlu olduğu ve Türkiye'ye satışı yapılan soruşturma konusu ürün miktarı ile ilgili olarak tarafımıza sunulan bilgi ve belgenin kayıtlarımızdaki bilgilerle uyumlu olduğu görülmüş olup Penfabric Sdn. Berhad firmasının yürürlükte bulunan dampinge karşı önlemi etkisiz kılmadığı değerlendirilmektedir.

(8) Malezya'da mukim diğer firmalar iş birliğinde bulunmamış olup söz konusu firmalara ilişkin belirlemeler eldeki mevcut verilere göre yapılmıştır. Bu çerçevede, soruşturma döneminde, Malezya'dan gerçekleştirilen soruşturma konusu eşya ithalatının düşük ithal birim fiyatı ile önemli ve dikkat çekici bir şekilde artış gösterdiği, Malezya'nın soruşturma konusu eşya ithalatında ÇHC'nin miktar bazında payının yüksek olduğu ve Malezya'nın soruşturma

konusu eşya ihracatında artış bulunmazken Türkiye'ye yaptığı ihracat miktarının önemli oranda arttığı görülmektedir.

(9) Tüm bu belirlenmeler ışığında, Malezya'da mukim diğer firmalar tarafından Malezya üzerinden ithalat yoluyla, yürürlükteki dumpinge karşı vergiden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dumpinge karşı önlemin etkisiz kılındığı tespit edilmiştir.

3.2. Sonuç

(1) Soruşturma çerçevesinde elde edilen bilgiler doğrultusunda, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11) ile ÇHC menşeli eşya ithalatına yönelik olarak uygulanmakta olan dumpinge karşı önlemin, Penfabric Sdn. Berhad firmasından yapılan ithalat hariç olmak üzere, Malezya menşeli/çıkışlı 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 GTP altında sınıflandırılan "sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat" ithalatına teşmil edilmesine İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca karar verilmiştir.

(2) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/28) çerçevesinde teminata bağlanmış işlemlere yönelik olarak gümrük idarelerince Kararın 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca işlem tesis edilmesine karar verilmiştir.